

## **UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOMAS DE ZAMORA**

### **FACULTAD DE DERECHO**

#### **Derecho Administrativo II – Dr. Fernandez**

##### **1- UNIDADES PROGRAMATICAS**

###### **UNIDAD N° 1: SERVICIO PUBLICO.**

Concepto y alcances.

Caracteres: Continuidad. Regularidad. Uniformidad. Generalidad. Obligatoriedad.

Calidad y eficacia.

Competencia jurídica: Creación. Organización. Modificación. Suspensión.

Régimen Jurídico: Prerrogativas Estatales. Bienes. Personal. Conflictos.

Retribuciones. Concepto: tasa, tarifa y precios públicos. Caracteres:

proporcionalidad, irretroactividad, legalidad y efectividad.

Formas de prestación. Prestación por los particulares. Prestación por el Estado.

Usuario. Situación jurídica del usuario. Protección del usuario.

###### **UNIDAD N° 2: CONTRATOS ADMINISTRATIVOS PARTE GENERAL.**

Los contratos que celebra la administración pública. Criterios de diferenciación. Noción del contrato administrativo.

Concepto. Elementos: sujetos, competencia y capacidad, voluntad, objeto y forma.

Caracteres y régimen jurídico: formalismo, prerrogativas y el llamado régimen exorbitante de la administración.

Formación y prueba del contrato.

Selección del cocontratante de la administración. Diferentes procedimientos de selección: Licitación pública, concurso público, licitación privada, contratación directa y remate público.

Ejecución del contrato. Principios. Derechos de la administración. Derecho de los contratistas. Eximentes de responsabilidad para el contratista. Suspensión de la ejecución y la "exceptio non adimpleti contractus". Alteración de la ejecución.

Incumplimientos de las obligaciones de la administración. Hecho o acto del Estado (hecho del príncipe). La imprevisión. Efectos. Aplicación.

Conclusión: cumplimiento del objeto. Expiración del término. Caducidad. Rescate.

Rescisión. Muerte o quiebra del contratista. Renuncia.

###### **UNIDAD N° 3: LICITACION PUBLICA.**

Fases del procedimiento.

Principios jurídicos.

Excepciones a la licitación pública.

Licitante.

Pliego. Concepto. Clases.

Llamado a licitación.

Publicidad y notificación.  
Garantías. Concepto y finalidad.  
Oferta: Presentación. Requisitos.  
Recepción. Apertura. Admisión.  
Caducidad de la oferta.  
Preadjudicación.  
Adjudicación.  
Perfeccionamiento del contrato.

#### UNIDAD N° 4: CONTRATO DE OBRA PUBLICA.

Obra pública y contrato de obra pública.  
Contrato de obra pública: Caracteres. Elementos. Sistemas de contratación.  
Derechos de la Administración. Derechos de los contratistas.  
Garantía contractual.  
Documentación del contrato. Replanteo y plazo de iniciación. Plan de trabajo. Equipo.  
Inspector de la Obra. Representante técnico de la obra.  
Orden de servicio.  
Sujeción al proyecto.  
Recepción de la obra. Clases.  
Pago del precio. Certificados. Clases.  
Conclusión del Contrato: cumplimiento, muerte o quiebra del contratista.  
Rescisión por la administración. Efectos.  
Rescisión por falta de acuerdo para renegociar el contrato.  
Rescisión por el contratista. Efectos.

#### UNIDAD N° 5: CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PUBLICA.

Concepto. Clases. Caracteres.  
Ejecución de la obra. Explotación de la concesión.  
Peaje.  
Derechos del contratista.  
Derechos y prerrogativas de la administración.  
Rescate o revocación de la concesión.

#### UNIDAD N° 6: CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIO PUBLICO.

Concepto.  
Sujetos. Relación jurídica.  
Caracteres.  
Derechos del concedente. Derechos del concesionario.  
Mantenimiento de las cláusulas del contrato. Privilegios.  
Controversias. Continuidad de la explotación.  
Régimen sancionatorio.

#### UNIDAD N° 7: CONTRATO DE SUMINISTRO

1) Concepto y caracteres.  
2) Recepción y responsabilidad.

#### UNIDAD N° 8: ENTES REGULADORES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.

Marcos regulatorios de los servicios públicos y de los usuarios. Funciones del regulador. Intervención previa de los entes. Las denominadas “funciones jurisdiccionales”

Procedimiento. Audiencia Pública.

Tutela jurisdiccional. Recursos ante la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal.

Problemas actuales: independencia, superposición de controles, participación de los usuarios.

#### UNIDAD N° 9: EMPLEO PÚBLICO.

Noción conceptual de funcionario público y de empleado público.

Caracteres. Derechos y deberes de los agentes públicos. Extinción de la relación de empleo público.

Responsabilidad de los agentes públicos. Régimen disciplinario. Procedimiento. Ley 25.164

#### UNIDAD N° 10: EXPROPIACIÓN.

Noción. Fundamentos del poder expropiación.

Concepto legal de la utilidad pública.

Sujeto y objeto expropiable.

La indemnización. Principios constitucionales. Concepto de valor objetivo. Extensión de la indemnización. Límites.

Procedimiento extrajudicial y judicial.

Expropiación irregular o inversa.

Retrocesión.

Ocupación temporaria. Normal y anormal. Concepto.

Requisición. Decomiso. Confiscación. Conceptos.

#### UNIDAD N° 11: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

Concepto. Naturaleza y alcances.

Principios del procedimiento: informalismo a favor del administrado, impulsión o instrucción de oficio, debido proceso adjetivo, derecho a ser oído, derecho a ofrecer y producir pruebas, derecho a una decisión fundada, principio de gratuidad y principio de concentración.

#### UNIDAD N° 12: TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO.

Iniciación del trámite: el expediente. Formalidades de los escritos.

Recusación y excusación de los funcionarios: Alcances. Causales y oportunidad.

Las partes: la legitimación para ser parte en un expediente administrativo. Derecho subjetivo e interés legítimo. Capacidad. Terceros en el procedimiento. Actuación, poder y/o representación. La participación de los entes públicos en el procedimiento. Vista. Efectos del pedido.

Prueba.

Publicidad. Eficacia.

Silencio de la Administración. Efecto del silencio. Amparo por mora.

#### UNIDAD N° 13: RECURSOS ADMINISTRATIVO.

Actos contra los cuales proceden.

Recurso de reconsideración.

Recurso jerárquico.

Recurso de alzada.

Recurso de revisión.

Denuncia de ilegitimidad.

Recurso de aclaratoria.

Rectificación de error material

Queja por efectos de tramitación.

#### UNIDAD N° 14: CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.

Control jurisdiccional de la actividad administrativa.

El contencioso administrativo nacional.

El nuevo proceso contencioso de la Provincia de Buenos Aires.

Impugnación judicial de los actos administrativos. Legitimación.

La reclamación administrativa previa. Excepciones. Efectos sobre la prescripción de la acción.

Demandas contra la Nación.

Efectos de la sentencia: su carácter declarativo. La ley 23.982 y 25.344. Leyes de Emergencia. Evolución. Jurisprudencia.

#### UNIDAD N° 15: ACCIÓN DE AMPARO.

El amparo y el art. 43 de la Constitución Nacional. Normas generales.

Legitimación activa.

Requisitos y formas de las demandas.

Procedimiento.

Recursos.

#### UNIDAD N° 16: MEDIDAS CAUTELARES CONTRA LA ADMINISTRACIÓN.

Medidas cautelares contra la administración. Consideraciones generales. Requisitos de admisibilidad.

Suspensión judicial de los efectos del acto en sede administrativa y en sede judicial.

Presupuestos de admisibilidad y procedencia.

Estado actual de la jurisprudencia.

Medidas cautelares positivas contra la administración.

#### UNIDAD N° 17 RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.

Responsabilidad del Estado. Clases.

Evolución de las teorías sobre la responsabilidad del Estado.

Fundamentos de la responsabilidad del Estado.

Derechos que rigen la responsabilidad del Estado.

El perjuicio indemnizable. Límites.

Jurisprudencia de la C.S.J.N. sobre responsabilidad extracontractual del Estado.

Responsabilidad del Estado por actos legislativos.

Responsabilidad del Estado por actos jurisdiccionales.

## 2- BIBLIOGRAFÍA

- Marienhoff Miguel S. Tratado de Derecho Administrativo, T. I, II, III-A, III-B, IV Bs. As. Ed. Abeledo Perrot.
- Casagne Jaun Carlos Derecho Administrativo T. I y II Ed. Abeledo Perrot.
- Díez Manuel María. - Derecho Administrativo T. I, II, III.
  - Manual de Derecho Administrativo T. I y II.
- Dromi Roberto - Derecho Administrativo, 4º Ed. Ediciones Ciudad de Buenos Aires.
  - Licitación Pública. Ed. Ciudad de Buenos Aires.
- Gordillo Agustín A. Tratado de Derecho Administrativo T. 1, 2, 3, 4-1, 4-2.  
(<http://www.gordillo.com>).

### Normativa Aplicable

#### Constitución Nacional

Decreto 436/2000 Reglamento para la Adquisición, Enajenación y Contratación de Bienes y Servicios del Estado Nacional.

Decreto 1023/01

Ley 13.064 ley de obra pública y sus decretos reglamentarios (19.324/49, 2178/86, 1254/90 y 1724/93).

Ley 17.520 ley de peaje.

Ley 24.076 marco regulatorio del Gas.

Ley 24.065 marco regulatorio de la electricidad.

Decreto 999/92 marco regulatorio de los servicios público de provisión de agua potable.

Normativa relativa al servicios básico telefónico (decretos 62/90, 1185/90, 2332/90, 2344/90, 2346/920 y 2347/90).

Ley 25.164 marco de regulación del empleo público.

Ley 21.499 ley de expropiaciones nacionales.

Ley 19.549 Ley Nacional de Procedimiento Administrativo y sus decretos reglamentarios (1759/72 y 1883/91) y texto ordenado conforme ley 25.344.

Ley 3259 ley de demandas contra la nación.

Ley 23.696 ley de reforma del Estado.

Ley 23.982 ley de consolidación de deudas.

Ley 25.344 ley de Emergencia económico financiera.

Ley 16.986.

Código Civil.

Código Procesal Civil y Comercial de la Nación.

### FALLOS DE LECTURA OBLIGATORIA

Saul Davaro C/ Telecom. -CSJN 12/9/96-

Estado Nacional c/ Arenera El Libertados -CSJN 18-6-88-

Dulcamara SA c/ ENTEL -CSJN 29/3/90-

Espacio SA c/ Ferrocarriles -CSJN 22/12/93.-



[www.planetaius.org](http://www.planetaius.org)

Fernández Arias Elena c/ Poggio Jose (suc) -CSJN 19/9190-  
Pietranera Josefa y otros c/ Gobierno de la Nación –CSJN 7/9/1966-